



Арбитражный суд Московской области
107053, ГСП 6, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д.18
<http://asmo.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Москва
15 июля 2016 года

Дело №А41-29581/16

Резолютивная часть решения объявлена 29 июня 2016 года
Полный текст решения изготовлен 15 июля 2016 года

Арбитражный суд Московской области в составе судьи: Е.С. Криворучко при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Д.С. Наумовой, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Межрайонного природоохранного прокурора Московской области к ООО «Комбинат» (ИНН 5020043234, ОГРН 1055003615150) о привлечении к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при участии в судебном заседании:
от заявителя - Зинин С.А. сл. удостоверение;
от заинтересованного лица - не явился, извещен;

УСТАНОВИЛ:

Межрайонный природоохранный прокурор Московской области (далее - заявитель) обратился в Арбитражный суд Московской области с заявлением о привлечении ООО «Комбинат» (далее - Общество, заинтересованное лицо) к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В судебном заседании представитель заявителя требование о привлечении ООО «Комбинат» к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ поддержал.

В судебное заседание от лица, привлекаемого к административной ответственности, отзыва и возражений относительно рассмотрения дела в отсутствие представителя не поступало.

Дело рассмотрено в соответствии с п. 3 ст. 156 и п. 3 ст. 205 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) в отсутствие представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного заседания.

Выслушав представителя заявителя, исследовав материалы дела, арбитражный суд установил следующее.

24.05.2016 в соответствии с пунктом 7 плана работы прокуратуры на первое полугодие 2016 года межрайонной природоохранной прокуратурой Московской области в присутствии представителя Общества - Карпова С.В. (по доверенности от 24.05.2016 №20/05-2016-1) проведена проверка соблюдения ООО «Комбинат» природоохранного законодательства при эксплуатации полигона захоронения ТБО «Алексинский карьер», расположенного вблизи д. Ясенево Клинского муниципального района на земельном участке площадью 20 га, предоставленном администрацией Клинского района в аренду в соответствии с договором от 12.11.2009 №2447.

Указанная деятельность осуществляется ООО «Комбинат» за плату в соответствии с заключенными договорами на утилизацию (захоронение) ТБО.

Процесс размещения отходов включает в себя выгрузку отходов на рабочую карту полигона ТБО «Алексинский карьер», разравнивание отходов специализированной техникой (бульдозером) по периметру рабочей карты, пересыпка слоя отходов грунтом (размещение отходов).

На право обращения с отходами предприятие имеет соответствующую лицензию от 15.10.2014 сроком действия - бессрочно, которая содержит перечень отходов, разрешенных к размещению на полигоне ТБО (л.д.45-53).

При осмотре тела полигона ТБО «Алексинский карьер» совместно с представителем ООО «Комбинат» выявлен факт размещения на нем отходов (пересыпанных грунтом), а именно: покрышек автомобильных отработанных в количестве 3 штук, не включенных в список отходов, разрешенных к размещению на полигоне ТБО лицензией на право обращения с отходами. Деятельность ООО «Комбинат» по размещению покрышек автомобильных отработанных на полигоне ТБО «Алексинский карьер» осуществлена, при отсутствии полученной в установленном законом порядке лицензии на право размещения такого вида отходов.

Результаты проверки подробно поименованы и зафиксированы актом проверки от 24.05.2016 (л.д.17-18).

27.05.2016 по факту установления в действиях Общества достаточных признаков административного правонарушения, заместителем межрайонного природоохранного прокурора Московской области в отношении Общества вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (л.д.6-8).

Частью 3 статьи 23.1 КоАП РФ установлено, что дела об административных правонарушениях, совершённых юридическими лицами, предусмотренных частью 2 статьи 14.1 Кодекса, рассматривают судьи арбитражных судов, в связи с чем заявитель обратился в арбитражный суд.

Исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что заявленные требования обоснованы и подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 6 статьи 205 АПК РФ при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная

ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое извлечение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии со статьей 49 ГК РФ отдельными видами деятельности, перечень которых определяется федеральным законом, юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность, вправе заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Согласно пункту 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 255, лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, разрешение на осуществление деятельности по размещению ООО «Комбинат» отходов (покрышек автомобильных отработанных) на полигоне ТБО «Алексинский карьер» Обществом в установленном законом порядке не получалось.

Факт осуществления деятельности по размещению ООО «Комбинат» отходов (покрышек автомобильных отработанных) на полигоне ТБО «Алексинский карьер» в отсутствие лицензии на право размещения отходов подтверждается актом проверки от 24.05.2016, фотоматериалом, а также иными материалами проверки.

Таким образом, Обществом осуществляется предпринимательская деятельность без специального разрешения в случае, когда такое разрешение обязательно, что составляет событие вменяемого ему административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обществом не представлено доказательств, подтверждающих отсутствие у него возможности для соблюдения правил и норм, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, и принятия всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Установленный и зафиксированный в процессуальных документах факт правонарушения свидетельствует о том, что Обществом своевременно не приняты все зависящие от него меры для получения разрешения на осуществление лицензируемой деятельности по размещению отходов I - IV классов опасности.

Таким образом, наличие в действиях Общества события и состава вменяемого правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ, выразившегося в осуществлении деятельности без получения специального разрешения на размещение отходов I - IV классов опасности, признается судом доказанной совокупностью представленных в материалы дела доказательств.

Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения в случае, когда такое разрешение обязательно предусмотрена частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Процедура привлечения Общества к административной ответственности соблюдена, в связи с чем, права и законные интересы общества не нарушены.

Срок давности привлечения к ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек.

С учетом характера совершенного административного правонарушения, его последствий, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих ответственность, суд пришел к выводу о назначении минимального наказания, предусмотренного санкцией части 2 статьи 14.1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей.

Руководствуясь статьями 167-170, 180-181, 202-206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд, -

Р Е Ш И Л :

Заявление Межрайонного природоохранного прокурора Московской области удовлетворить.

Привлечь ООО «Комбинат» (ИНН 5020043234, ОГРН 1055003615150; дата регистрации: 25.08.2005; юридический адрес: 141613, Московская область, Клинский район, г. Клин, ул. Чайковского, д.77) к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ в виде штрафа в размере 40 000 руб. без конфискации изготовленной продукции, орудия производства и сырья.

Штраф перечислить по следующим реквизитам:

Управление Федерального казначейства по Московской области (Прокуратура Московской области),

ИНН 7702151927, КПП 770201001,

Лицевой счет 04481498620, Код ОКАТО 460000000000,
БИК 044583001, расчетный счет 40101810600000010102,
Отделение 1 Московского ГТУ Банка России г. Москва 705,
Код дохода 415 1 16 90010 01 0000 140.

Решение может быть обжаловано в 10-дневный срок в Десятый арбитражный апелляционный суд со дня принятия.

Суд разъясняет, что в случае если по истечении шестидесяти дней со дня вступления в законную силу решения суда о привлечении к административной ответственности и о назначении наказания в виде административного штрафа, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения этого решения отсутствуют сведения об уплате административного штрафа добровольно, на основании статьи 32.2 КоАП РФ судебный акт будет направлен для взыскания штрафа и составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, судебному приставу-исполнителю, определяемому исходя из статьи 33 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

Обязанность об уведомлении суда об уплате административного штрафа возлагается на лицо, привлеченное к административной ответственности.

Судья

Е.С.Криворучко